

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1230 del 21/07/2025

Seduta Num. 33

**Questo lunedì 21 del mese di Luglio
dell' anno 2025 si è riunita in via Aldo Moro, 52 BOLOGNA in modalità mista**

la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) de Pascale Michele	Presidente
2) Colla Vincenzo	Vicepresidente
3) Allegni Gessica	Assessore
4) Baruffi Davide	Assessore
5) Conti Isabella	Assessore
6) Fabi Massimo	Assessore
7) Frisoni Roberta	Assessore
8) Mammi Alessio	Assessore
9) Mazzoni Elena	Assessore
10) Priolo Irene	Assessore

Funge da Segretario: Colla Vincenzo

Proposta: GPG/2025/1303 del 16/07/2025

Struttura proponente: SETTORE GESTIONE FINANZIARIA ED ECONOMICA DEL SSR
DIREZIONE GENERALE CURA DELLA PERSONA, SALUTE E WELFARE

Assessorato proponente: ASSESSORE ALLE POLITICHE PER LA SALUTE

Oggetto: APPROVAZIONE DEI BILANCI PREVENTIVI ECONOMICI ANNUALI PER
L'ESERCIZIO 2025 DELLE AZIENDE SANITARIE REGIONALI AI SENSI DEL
DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011 E SS.MM.II E DEI PIANI TRIENNIALI
DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE ADOTTATI IN VIA PROVVISORIA
DALLE MEDESIME AZIENDE SANITARIE

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Catia Morgagni

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamata la propria delibera n. 972 del 23/06/2025 avente ad oggetto "Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2025" con la quale - nelle more della definizione di un quadro finanziario certo, disponibile solo a seguito dell'Intesa Stato-Regioni sul riparto delle disponibilità finanziarie per l'anno 2025 - è stata impostata la programmazione regionale su un volume complessivo di risorse pari a 9.908,997 milioni di euro destinate al finanziamento della spesa corrente del SSR per l'anno 2025, provvedendo ad un primo riparto delle risorse a favore delle Aziende del SSR, con le modalità e secondo gli importi ivi definiti;

Dato atto che con la sopracitata delibera si è stabilito che le Direzioni delle Aziende sanitarie regionali predispongano il Bilancio preventivo economico dell'anno 2025, integrato dal Piano degli investimenti 2025-2027, secondo quanto previsto dall'art. 25 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. e dall'art. 7 della L.R. 9/2018 e ss.mm.ii., nel rispetto delle linee di indirizzo definite nei documenti "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2025 - Indicazioni per la Programmazione annuale delle Aziende Sanitarie" e "Il quadro degli obiettivi della programmazione sanitaria regionale 2025", rispettivamente Allegato A e Allegato B, parti integranti della medesima delibera;

Vista la Legge 30 dicembre 2024, n. 2025 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027";

Evidenziato che l'anno 2025 si presenta in Regione Emilia-Romagna, al pari delle altre regioni, particolarmente critico, come certificato anche dal Parere della Conferenza delle Regioni in ordine al Documento di Finanza Pubblica 2025, in ragione del fatto che il livello di finanziamento del fabbisogno sanitario standard incrementa complessivamente del 1,8% a fronte di una spesa sanitaria che aumenta in misura ben superiore (+3,6%) per i notevoli incrementi attesi per una maggior spesa farmaceutica ospedaliera per continuare a garantire l'attuale livello assistenziale e la presa in carico dei pazienti, incremento spesa farmaceutica convenzionata dovuto all'applicazione di previsioni contenute nella Legge di Bilancio 2024 (L. 213/2023) che hanno avuto impatto solo su alcuni mesi del precedente anno, per gli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali per il triennio 2025-2027 (1,8%), dall'applicazione delle misure contenute nell'art. 1 c. 121 (incremento del trattamento accessorio), c. 323, 352-353 della L. di bilancio 2025 (Incremento indennità di pronto soccorso e di altre indennità del personale dipendente) che sono a valere sul livello di finanziamento della quota indistinta del

fabbisogno sanitario, così come il trascinamento sul 2025 degli oneri connessi al rinnovo del contrattuale 2022-2024 (5,78%). A ciò si aggiunga l'impatto dal 2025 del nuovo nomenclatore tariffario per le prestazioni di specialistica ambulatoriale e di assistenza protesica entrato in vigore il 30 dicembre 2024 (DM 25.11.24) e il permanere di rilevanti costi energetici ed inflattivi;

Atteso che la medesima delibera n. 972/2025 impegna fra l'altro le Direzioni delle Aziende sanitarie regionali:

- nella predisposizione degli strumenti di programmazione aziendale dell'anno 2025 in coerenza con i citati documenti "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2024 - Indicazioni per la Programmazione annuale delle Aziende Sanitarie" e "Il quadro degli obiettivi della programmazione sanitaria regionale 2025", che rappresentano il quadro degli obiettivi cui sono impegnate le Direzioni aziendali nell'anno 2025, rispetto ai quali saranno operate le valutazioni e assunti i conseguenti provvedimenti a livello regionale;
- nella prosecuzione, alla stregua di quanto già previsto dalla propria delibera n. 407/2022 "Prime indicazioni sulla programmazione 2022 per le Aziende del SSR" della realizzazione di ogni intervento utile a contenere i costi di sistema, con interventi di ottimizzazione dei costi stessi, senza che ciò incida sulle aree di attività direttamente interessate dalle dinamiche relative alla erogazione dei livelli essenziali di assistenza ed al recupero delle liste di attesa, nel rispetto degli accordi sottoscritti con le OO.SS. nell'ambito del Patto per il Lavoro e per il clima, considerato che ciascuna Azienda, alle condizioni date, ossia in assenza di un sensibile incremento dei finanziamenti a livello nazionale, è prevedibile maturi un risultato mensile di gestione potenzialmente significativamente negativo;
- nel presidiare costantemente l'andamento della gestione economico-finanziaria aziendale;
- nella partecipazione al sistema di monitoraggio bimestrale dell'andamento delle gestioni aziendali, come previsto dal punto 5 del dispositivo della sopra richiamata delibera n. 407/2022;
- nel complessivo governo dell'Azienda sanitaria e nel raggiungimento degli obiettivi della programmazione sanitaria regionale e degli obiettivi di mandato, tenuto conto altresì delle azioni previste per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- nella predisposizione dei rispettivi Bilanci preventivi economici dell'anno 2025, integrati dal Piano degli investimenti 2025-2027, in osservanza di quanto previsto dall'articolo 25 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.,

dall'art. 7 della L.R. 9/2018 e nel rispetto delle linee di indirizzo regionali definite;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 219 del 21/02/2022 "PNRR missione 6 salute - Assegnazione alle Aziende sanitarie ed Enti del SSR delle risorse per la realizzazione degli investimenti ed approvazione dei relativi interventi";
- n. 811 del 23/05/2022 "PNRR missione 6 salute componente 1 e 2: aggiornamento dell'elenco degli interventi di cui alla propria delibera n. 219/2022 e approvazione del Piano operativo regionale";

Considerato, con particolare riferimento all'attuazione del PNRR - Missione 6 Salute, che il quadro programmatorio 2025 di cui all'Allegato B della più volte citata D.G.R. n. 972/2025 tiene conto degli obiettivi correlati all'attuazione degli interventi previsti dal PNRR, come delineati con le sopra richiamate delibere n. 219/2022 e n. 811/2022;

Dato atto che, con la sopra richiamata delibera n. 972/2025, si è altresì provveduto a modificare la disciplina regionale relativa al percorso procedurale per l'approvazione regionale del Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) delle Aziende ed Enti del SSR di cui alla D.G.R. n. 990/2023, stabilendo che il PTFP, adottato in via provvisoria dalle Aziende sanitarie in sede di adozione dei bilanci economici preventivi, sia approvato dalla Giunta regionale contestualmente all'approvazione dei bilanci economici preventivi delle medesime Aziende;

Richiamata la propria delibera n. 973 del 23/06/2025 avente per oggetto "D.G.R. n. 990/2023 recante "Linee guida per la predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione nelle Aziende e negli Enti del SSR" - Modifica e integrazioni e indicazioni operative per la predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione nelle Aziende e negli Enti del SSR" nella quale si è provveduto:

- a sostituire gli allegati A1 e A2 dell'Allegato A "Linee guida per la predisposizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione" di cui alla D.G.R. n. 990/2023 con gli allegati A1 e A2, parti integranti e sostanziali della citata delibera;
- a confermare le disposizioni contenute nel suddetto Allegato A "Linee guida per la predisposizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione", così come aggiornato con D.G.R. n. 972/2025 con riferimento alla modifica della disciplina regionale relativa al percorso procedurale per l'approvazione regionale del Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) delle Aziende ed Enti del SSR di cui alla medesima D.G.R. n. 990/2023;

Atteso che le Aziende sanitarie devono predisporre, quale

allegato al Bilancio preventivo economico 2025, la proposta di PTFP relativo al triennio 2025-2027 e che lo stesso deve essere elaborato in coerenza con le linee di programmazione regionali e con l'obiettivo economico-finanziario assegnato e nel rispetto delle disponibilità evidenziate nell'ambito dei bilanci preventivi economici; i Piani Triennali dei Fabbisogni (PTFP) relativi al triennio 2025-2027, adottati in via provvisoria dalle Aziende sanitarie in sede di adozione dei rispettivi bilanci preventivi economici 2025, sono approvati dalla Giunta regionale contestualmente all'approvazione dei medesimi bilanci economici preventivi 2025;

Richiamato il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

Visto l'art. 25, del D. Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii., che stabilisce che le Aziende sanitarie e gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico pubblici predispongano un bilancio preventivo economico annuale che include un Conto economico preventivo e un Piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi di conto economico e di rendiconto finanziario previsti dall'articolo 26. Al conto economico preventivo è allegato lo schema CE di cui al Decreto Ministeriale 13 novembre 2007 e s.m.i. Il bilancio è corredata da una Nota illustrativa, dal Piano degli investimenti, da una Relazione redatta dal Direttore Generale e dalla relazione del Collegio sindacale. La Nota illustrativa esplica i criteri impiegati nell'elaborazione del bilancio preventivo economico annuale; la Relazione del Direttore Generale evidenzia i collegamenti con gli altri atti di programmazione aziendali e regionali; il Piano degli investimenti definisce gli investimenti da effettuare nel triennio e le relative modalità di finanziamento;

Richiamata la Legge Regionale 16 luglio 2018, n. 9 "Norme in materia di finanziamento, programmazione, controllo delle Aziende sanitarie e Gestione Sanitaria Accentrata. Abrogazione della legge Regionale 20 dicembre 1994, n. 50, e del regolamento regionale 27 dicembre 1995, n. 61. Altre disposizioni in materia di organizzazione del Servizio Sanitario Regionale" come modificata dalla Legge Regionale 12 luglio 2023, n. 7 "Abrogazioni e modifiche di leggi e disposizioni regionali in collegamento con la sessione europea 2023. Altri interventi di adeguamento normativo" e, in particolare l'art. 7, che stabilisce che il bilancio preventivo economico annuale delle Aziende sanitarie e della GSA è redatto coerentemente alla programmazione sanitaria e alla programmazione economico-finanziaria della Regione e che, conformemente al citato art. 25 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., è predisposto secondo gli schemi approvati dalla normativa vigente;

Visti:

- il Decreto del Ministero della Salute di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze del 20 marzo 2013 di modifica degli schemi di bilancio di cui agli articoli 26, comma 3 e 32, comma 6 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Ministero della Salute del 24 maggio 2019 di adozione dei nuovi modelli di rilevazione economica Conto Economico (CE), Stato Patrimoniale (SP), dei costi di Livelli di Assistenza (LA) e Conto del Presidio (CP), degli enti del Servizio sanitario nazionale;

Dato atto che:

- con nota prot. n.0605059.U del 18/06/2025 "Indicazioni tecniche per la predisposizione dei bilanci preventivi economici 2025 e della proposta di Piano attuativo del PIAO relativo alla programmazione triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)" della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare sono state fornite alle Aziende sanitarie le necessarie indicazioni per la predisposizione dei bilanci preventivi 2025 nonché per la predisposizione delle proposte di PTFP per il triennio 2025-2027;
- le Aziende sanitarie, nella predisposizione dei bilanci preventivi economici devono, in particolare, tener conto sia di tutti i contributi assegnati con la D.G.R. n. 972/2025, sia delle azioni aziendali finalizzate a garantire il rispetto degli obiettivi di budget monitorati bimestralmente, ai sensi della D.G.R. n. 407/2022;
- alla luce dell'andamento effettivo di alcuni fattori della produzione che saranno monitorati in corso d'anno, e del livello effettivo delle risorse a disposizione del Servizio Sanitario Regionale per il 2025, in ragione anche dell'Intesa Stato-Regioni sul riparto delle disponibilità finanziarie per l'anno 2025, questa Giunta si riserva di definire eventuali ulteriori politiche di sistema e/o ulteriori manovre di sostegno alle Aziende sanitarie, stante che quota parte delle risorse ad integrazione della quota capitaria e a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario è allocata a livello centrale in sede previsionale, in attesa di essere successivamente ripartita ed assegnata nel corso dell'esercizio;
- con nota prot. n. 0288818.U del 21/03/2025 sono state fornite alle Aziende sanitarie indicazioni in merito alla predisposizione dei Piani di investimento triennali 2025-2027;

Considerato altresì che le risorse che deriveranno dai meccanismi del pay-back farmaceutico verranno inserite nella programmazione delle risorse in relazione agli effettivi incassi che si realizzeranno in corso d'anno;

Acquisite agli atti della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare le deliberazioni dei Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie regionali di adozione dei bilanci preventivi economici 2025:

- Azienda USL di Piacenza - n. 297 del 03/07/2025 "Bilancio preventivo economico 2025 - Determinazioni";
- Azienda USL di Parma - n. 276 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025";
- Azienda USL di Reggio Emilia - Istituto in tecnologie avanzate e modelli assistenziali in oncologia (IRCCS) - n. 339 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico di Previsione per l'anno 2025";
- Azienda USL di Modena - n. 185 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo anno 2025";
- Azienda USL di Bologna - Istituto delle Scienze Neurologiche (IRCCS) - n. 246 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025";
- Azienda USL di Imola - n. 142 del 04/07/2025 "Adozione bilancio economico preventivo 2025";
- Azienda USL di Ferrara - n. 118 del 04/07/2025 "Adozione bilancio economico preventivo 2025";
- Azienda USL della Romagna - n. 204 del 04/07/2025 "Adozione del bilancio preventivo economico 2025";
- Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma - n. 445 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025";
- Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena - n. 176 del 04/07/2025 "Adozione bilancio economico preventivo anno 2025";
- IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, Policlinico di Sant'Orsola - n. 196 del 04/07/2025 "Adozione del bilancio preventivo economico - Esercizio 2025";
- Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara - n. 120 del 04/07/2025 "Adozione Bilancio Economico Preventivo anno 2025";
- Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna IRCCS - n. 175 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Preventivo Economico 2025 dell'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli";

Dato atto che il risultato dei bilanci preventivi economici 2025 presentati dalle Aziende sanitarie ammonta a complessivi - 985,923 milioni di euro;

Acquisiti agli atti del Settore Gestione Finanziaria ed Economica del SSR i pareri espressi dai singoli Responsabili di Settore/Area competenti per materia sulle predette delibere;

Acquisito il parere rilasciato dal responsabile dell'Area Risorse Umane SSR con comunicazione prot. n. 18/07/2025.0709045 sui Piani Triennali dei Fabbisogni del Personale (PTFP), che si ritengono approvati esclusivamente nei limiti dei Bilanci preventivi approvati in questa sede;

Specificato, in relazione ai PTFP, che:

- con l'approvazione regionale dei PTFP relativi al triennio 2025-2027, gli stessi potranno essere adottati dalle Aziende sanitarie in via definitiva, e che, come sopra riportato, dovranno trovare applicazione entro il limite delle risorse destinate alla spesa del personale in sede di Bilanci di Previsione per l'anno 2025, approvati in questa sede;
- in relazione all'applicazione di quanto indicato nel parere del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del 01/09/2020, prot. 179877, al punto d), le maggiori spese riferite alla quota dei trattamenti economici accessori sostenute a fronte delle assunzioni di personale finanziate con risorse aggiuntive del fondo sanitario in base ai provvedimenti normativi emanati in relazione all'emergenza COVID-19 (quali quelle ai sensi dell'articolo 1, commi 4 e 5, e dall'articolo 2, comma 5, del D.L. 34/2020, dovranno trovare copertura entro il limite di cui al paragrafo precedente;
- in sede applicativa dovrà essere prestata particolare attenzione, con specifico riferimento al personale della dirigenza non medica (dirigenti del ruolo professionale, tecnico e amministrativo, nonché dirigenti non medici del ruolo sanitario) e al personale del comparto del ruolo amministrativo e tecnico, al contenimento della spesa sostenuta per avvalersi di personale con tipologie contrattuali diverse da quelle del contratto di lavoro a tempo indeterminato. Al fine di garantire, sul livello regionale, il rispetto del vincolo previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 (convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122/2010), così come modificato dall'art. 44-ter del D.L. 19/2024 (convertito con legge n. 56/2024), detta spesa dovrà essere ridotta del 30% rispetto a quella sostenuta nell'esercizio 2023;

Precisato che, in considerazione della situazione economica in essere, la concreta implementazione delle assunzioni di personale per gli anni successivi al 2025 dovrà essere necessariamente definita in funzione delle risorse disponibili nell'arco temporale di riferimento del PTFP;

Evidenziati i seguenti adempimenti da assicurare a seguito dell'approvazione definitiva del PTFP:

- trasmissione, entro trenta giorni, dei contenuti del piano al sistema di cui all'art. 60 del D.Lgs. 165/2001 (SICO);

- assolvimento degli obblighi di trasparenza ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 33/2013;

Specificato che restano confermate le attuali modalità di verifica da parte della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare sui provvedimenti aziendali relativi alla copertura dei posti di direzione di struttura complessa, ivi compresi quelli afferenti alla dirigenza professionale, tecnica ed amministrativa;

Specificato, in relazione ai Piani investimenti 2025-2027, che eventuali aggiornamenti delle stesse e/o eventuali prescrizioni restrittive da parte del competente livello regionale, al momento dell'istruttoria della documentazione progettuale o della richiesta di liquidazione da parte delle Aziende, non pregiudicano il parere favorevole espresso dall'area competente;

Valutata la compatibilità dei bilanci economici preventivi delle Aziende sanitarie con il quadro programmatico definito dalla propria delibera n. 972/2025;

Dato atto della completezza della documentazione presentata dalle Aziende sanitarie sopra richiamate in ordine all'articolazione dei bilanci preventivi economici 2025, che ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., si compongono di:

- Conto economico preventivo, redatto secondo l'apposito schema del Decreto del Ministero della Salute di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze del 20 marzo 2013 di modifica degli schemi di bilancio di cui all'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., cui è allegato il modello CE preventivo 2025, di cui al Decreto del Ministero della Salute del 24 maggio 2019;
- Flusso di cassa prospettico redatto secondo lo schema di Rendiconto finanziario di cui all'Allegato 2/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

e sono corredati, da una Nota illustrativa, dalla Relazione del Direttore Generale, dal Piano degli investimenti da effettuarsi nel triennio, dalla Relazione del Collegio sindacale e dal parere espresso dalle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie;

Preso inoltre atto che:

- sui bilanci delle Aziende Ospedaliero-Universitarie è stato acquisito il parere del Comitato di Indirizzo, secondo quanto previsto dalla propria delibera n. 318/2005 "Disciplina delle Aziende Ospedaliero-Universitarie ai sensi dell'art. 9, comma 6, della legge regionale n. 29/2004";
- sui bilanci dell'IRCCS "Istituto Ortopedico Rizzoli" di Bologna, dell'IRCCS "Istituto in tecnologie avanzate e modelli assistenziali in oncologia" dell'Azienda USL di Reggio Emilia, dell'IRCCS "Istituto delle Scienze

"Neurologiche" dell'Azienda USL di Bologna e dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria - IRCCS di Bologna è stato acquisito il parere del Consiglio di Indirizzo e Verifica ai sensi dell'art. 2 dell'atto di Intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 1° luglio 2004, recante "Organizzazione, gestione e funzionamento degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico non trasformati in Fondazioni", di cui all'art. 5 del decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288" (Intesa sancita ai sensi dell'art. 5 del decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288 e dell'art. 8, comma 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131);

Valutato che i bilanci preventivi economici annuali presentati sono stati predisposti in coerenza con le indicazioni della citata delibera n. 972/2025, con la nota prot. n.0605059.U del 18/06/2025 nonché con le ulteriori indicazioni tecnico-contabili fornite a livello regionale;

Richiamato altresì l'art.7, comma 7 della L.R. 16 luglio 2018, n. 9 che dispone che il Bilancio preventivo economico annuale delle Aziende sanitarie è sottoposto alla Conferenza territoriale sociale e sanitaria (CTSS) per l'espressione del parere;

Richiamato l'art. 11, comma 2, lettera d) della L.R. 12 maggio 1994, n. 19 e ss.mm.ii. che dispone che la CTSS esprime parere obbligatorio sul bilancio economico preventivo e sul bilancio d'esercizio trasmettendo alla Regione eventuali osservazioni ai fini del controllo esercitato dalla Giunta regionale;

Dato atto che, con nota prot. 0619289.U 24/06/2025, l'Assessorato regionale Politiche per la Salute ha chiesto alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie (CTSS) di emettere il competente parere sui bilanci preventivi economici annuali delle Aziende sanitarie entro il 16/07/2025, ossia in tempo utile per la relativa approvazione da parte della Giunta regionale;

Considerato che tutte le CTSS hanno espresso parere favorevole in merito ai Bilanci economici preventivi 2025;

Ritenuto, in considerazione di quanto sopra rappresentato di procedere, con il presente atto, all'approvazione dei bilanci preventivi economici 2025 presentati dalle Aziende sanitarie regionali;

Valutata altresì la coerenza dei Piani triennali dei fabbisogni del personale (PTFP) adottati in via provvisoria dalle Aziende sanitarie con l'obiettivo economico-finanziario assegnato nel rispetto delle disponibilità evidenziate nell'ambito dei bilanci preventivi economici;

Ritenuto di approvare, contestualmente all'approvazione dei

bilanci economici preventivi 2025, i Piani triennali dei fabbisogni del personale (PTFP) adottati in via provvisoria dalle Aziende sanitarie in sede di adozione dei rispettivi bilanci preventivi economici 2025 ed ivi allegati, in ottemperanza con quanto disposto nelle proprie delibere n. 972 e n. 973 del 23/06/2025;

Viste:

- la L.R. 31 marzo 2025, n. 2 "Disposizioni collegate alla Legge Regionale di Stabilità per il 2025";
- la L.R. 31 marzo 2025, n. 3 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 (Legge di stabilità regionale 2025)";
- la L.R. 31 marzo 2025, n. 4 "Bilancio di Previsione della Regione Emilia-Romagna 2025-2027";
- la delibera di Giunta Regionale n. 470 del 01/04/2025 "Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2025-2027";

Richiamate:

- la L.R. n. 19 del 5 dicembre 2018 "Promozione della salute, del benessere della persona e della comunità e prevenzione primaria";
- la L.R. 23 dicembre 2004, n. 29 "Norme generali sull'organizzazione ed il funzionamento del Servizio Sanitario Regionale";

Vista la L.R. 15 novembre 2001, n.40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4", per quanto applicabile;

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2335 del 09/02/2022 ad oggetto "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022";

Vista la L.R. 26 novembre 2001, n. 43, "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e ss.mm.ii.;

Richiamate le Circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni;

Richiamate le seguenti proprie delibere:

- n. 325 del 07/03/2022 "Consolidamento e rafforzamento delle capacità amministrative: riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale";
- n. 1615 del 28/09/2022 "Modifica e assestamento degli assetti organizzativi di alcune Direzioni Generali/Agenzie della Giunta regionale";
- n. 2077 del 27/11/2023 "Nomina del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza";
- n. 2319 del 22/12/2023 "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi";
- n. 157 del 29/01/2024 "Piano Integrato delle attività e dell'organizzazione 2024-2026. Approvazione" e succ. mod.;
- n. 876 del 20/05/2024 "Modifica dei macro-assetti organizzativi della Giunta Regionale";
- n. 1639 del 08/07/2024 "Modifica dei macro-assetti organizzativi della Giunta Regionale";
- n. 2376 del 23/12/2024 "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1°gennaio 2025";
- n. 279 del 27/02/2025 "Conferimento incarico di Direttore Generale Cura della persona, salute e welfare a dirigente regionale";

Viste infine le determinazioni dirigenziali:

- n. 6229 del 31 marzo 2022 "Riorganizzazione della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare. Istituzione aree di lavoro. Conferimento incarichi dirigenziali";
- n. 7162 del 15 aprile 2022, recante "Ridefinizione dell'assetto delle Aree di lavoro dirigenziali della Direzione Generale Cura della Persona ed approvazione di alcune declaratorie";
- n. 18128 del 29/08/2023 "Conferimento di incarico dirigenziale presso la Direzione Generale Cura della persona, salute e welfare";
- n. 27228 del 29/12/2023 "Proroga incarichi dirigenziali presso la Direzione Generale Cura della Persona, salute e welfare";
- n. 2035 del 02/02/2024 "Modifica dell'assetto delle Aree della Direzione Generale Cura della Persona salute e welfare";
- n. 13376 del 01/07/2024 "Ridefinizione dell'assetto delle

Aree dirigenziali della Direzione Generale Cura della Persona, salute e welfare. Anticipo scadenze incarichi”;

Dato atto che il Responsabile del procedimento, nel sottoscrivere il parere di legittimità, attesta di non trovarsi in situazioni di conflitto, anche potenziali, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

1. che i bilanci preventivi economici 2025 presentati dalle Aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna sono stati predisposti in coerenza con la propria delibera n. 972/2025 “Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale per l’anno 2025”, con la nota prot. n.0605059.U del 18/06/2025 recante “Indicazioni tecniche per la predisposizione dei bilanci preventivi economici 2025 e della proposta di Piano attuativo del PIAO relativo alla programmazione triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)”, nonché con le ulteriori indicazioni tecnico-contabili fornite a livello regionale;
2. che il risultato dei bilanci preventivi economici 2025 presentati dalle Aziende sanitarie ammonta a complessivi -985,923 milioni di euro;
3. che quota parte delle risorse ad integrazione della quota capitaria e a garanzia dell’equilibrio economico finanziario del SSR 2025 risulta allocata a livello centrale e non ancora assegnata alle Aziende sanitarie e che, a seguito della definizione del livello effettivo delle risorse a disposizione del Servizio Sanitario Regionale per il 2025, in ragione anche dell’Intesa Stato-Regioni sul riparto delle disponibilità finanziarie per l’anno 2025, la Giunta si riserva di definire eventuali ulteriori politiche di sistema e/o ulteriori manovre di sostegno alle Aziende sanitarie;
4. di disporre l’approvazione dei bilanci preventivi economici 2025 delle Aziende sanitarie regionali adottati con le seguenti deliberazioni dei Direttori Generali aziendali:
 - Azienda USL di Piacenza - n. 297 del 03/07/2025 “Bilancio preventivo economico 2025 - Determinazioni”;
 - Azienda USL di Parma - n. 276 del 04/07/2025 “Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025”;
 - Azienda USL di Reggio Emilia - Istituto in tecnologie avanzate e modelli assistenziali in oncologia (IRCCS) - n. 339 del 04/07/2025 “Adozione del Bilancio Economico di Previsione per l’anno 2025”;

- Azienda USL di Modena - n. 185 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo anno 2025";
 - Azienda USL di Bologna - Istituto delle Scienze Neurologiche (IRCCS) - n. 246 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025";
 - Azienda USL di Imola - n. 142 del 04/07/2025 "Adozione bilancio economico preventivo 2025";
 - Azienda USL di Ferrara - n. 118 del 04/07/2025 "Adozione bilancio economico preventivo 2025";
 - Azienda USL della Romagna - n. 204 del 04/07/2025 "Adozione del bilancio preventivo economico 2025";
 - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma - n. 445 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025";
 - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena - n. 176 del 04/07/2025 "Adozione bilancio economico preventivo anno 2025";
 - IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, Policlinico di Sant'Orsola - n. 196 del 04/07/2025 "Adozione del bilancio preventivo economico - Esercizio 2025";
 - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara - n. 120 del 04/07/2025 "Adozione Bilancio Economico Preventivo anno 2025";
 - Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna IRCCS - n. 175 del 04/07/2025 "Adozione del Bilancio Preventivo Economico 2025 dell'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli";
5. di disporre l'approvazione dei Piani triennali dei fabbisogni del personale (PTFP) 2025/2027 adottati in via provvisoria dalle Aziende sanitarie nei limiti dei rispettivi bilanci preventivi economici adottati dalle medesime e approvati in questa sede;
 6. di disporre inoltre la pubblicazione integrale della presente delibera e dei bilanci preventivi economici 2025 delle Aziende sanitarie entro 60 giorni dall'approvazione, sul sito Internet della Regione, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
 7. che si provvederà alle ulteriori pubblicazioni previste dal Piano integrato delle attività e dell'organizzazione nonché dalla Direttiva di Indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 7 bis, del D.Lgs. n.33 del 2013 ss.mm.ii.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Catia Morgagni, Responsabile di AREA BILANCI AZIENDE SANITARIE E BILANCIO CONSOLIDATO DEL SSR esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2376/2024 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2025/1303

IN FEDE

Catia Morgagni

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Lorenzo Broccoli, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CURA DELLA PERSONA, SALUTE E WELFARE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2376/2024 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2025/1303

IN FEDE

Lorenzo Broccoli

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1230 del 21/07/2025

Seduta Num. 33

OMISSIONES

Il Segretario

Colla Vincenzo

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi